



Republica Moldova

Nr. 737
din 26-10-2022

Publicat : 18-11-2022 în Monitorul Oficial Nr. 363-373 art. 869

În temeiul art.19 alin. (1) din Legea nr.120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.364-370, art.614), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă:

1) Programul național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026, conform anexei nr. 1;

2) Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026, conform anexei nr. 2.

2. Autoritățile cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii terorismului:

1) vor întreprinde măsurile necesare în vederea realizării prevederilor Programului național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026;

2) vor prezenta Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova, până la data de 15 ianuarie, rapoarte anuale privind măsurile întreprinse în scopul executării prevederilor Programului nominalizat pentru anul precedent.

3. Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova va monitoriza implementarea Programului național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 și va prezenta Parlamentului anual informații privind îndeplinirea acestuia, concomitent cu raportul anual de activitate.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministru infrastructurii
și dezvoltării regionale
Viceprim-ministru,
ministru afacerilor externe
și integrării europene
Ministru afacerilor interne
Ministru apărării
Ministru justiției
Ministru economiei
Ministru finanțelor
Ministru educației
și cercetării
Ministru culturii
Ministru sănătății
Ministru muncii
și protecției sociale
Ministru agriculturii
și industriei alimentare**

Andrei Spînu

**Nicolae Popescu
Ana Revenco
Anatolie Nosatfi
Sergiu Litvinenco
Sergiu Gaibu
Dumitru Budianschi**

**Anatolie Topală
Sergiu Prodan
Ala Nemerenco**

Marcel Spatari

Vladimir Bolea

Nr. 737. Chișinău, 26 octombrie 2022.

Anexa nr. 1
la Hotărârea Guvernului
nr.737/2022

**PROGRAM NAȚIONAL
de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă
a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026**

I. INTRODUCERE

1. Luând act de mediul de securitate la nivel regional și internațional, caracterizat prin amenințări asimetrice, creșterea recrudescenței terorismului prin comiterea unor atentate de rezonanță, intensificarea acțiunilor de recrutare a noilor membri și propagare a ideologiilor radicale, amenințarea cu noi atentate de amploare în spațiul Uniunii Europene, creșterea fluxurilor de migrație din zonele de conflicte, care denotă tendințe îngrijorătoare ale acestui fenomen în spațiul european, fapt ce reprezintă o provocare majoră la adresa stabilității și securității regionale și naționale, precum și starea de insecuritate în Republica Moldova, cum ar fi tranzitarea țării de către elemente cu tangență cu entitățile teroriste internaționale, deficiențele și vulnerabilitățile în organizarea sistemelor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice,

conștientizând că perturbarea sau distrugerea obiectivelor infrastructurii critice poate provoca un impact negativ asupra siguranței, securității, bunăstării sociale și economice a statului, pierderi de servicii esențiale, pericol pentru viața, sănătatea oamenilor și efecte negative asupra mediului, se impune elaborarea și implementarea la nivel național a unui ansamblu de măsuri continue de ordin juridic, organizatoric, economico-financiar, ingineresc, de regim, operativ, informativ, contrainformativ etc., întreprinse de autoritățile publice centrale și locale, operatori ai obiectivelor

infrastructurii critice (în continuare – operatori), precum și persoane special împuternicite în acest sens, care are drept scop asigurarea funcționalității, continuității și integrității infrastructurii critice pentru a descuraja, a diminua și a neutraliza o amenințare, un risc sau un punct vulnerabil,

având convingerea că asigurarea funcționalității și securității infrastructurii critice trebuie să ocupe un loc deosebit în politica de securitate a statului, exprimată prin conjugarea eforturilor comune ale autorităților cu competențe în domeniu,

având intenția de a eficientiza și de a sistematiza acțiunile operatorilor în scopul asigurării funcționalității, continuității și integrității infrastructurii critice,

călăuzindu-se de prevederile Rezoluției 2341 (2017) a Consiliului Securității al Organizației Națiunilor Unite din 13 februarie 2017, Directivei Consiliului Uniunii Europene 2008/114/CE privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, Legii nr.120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, Strategiei naționale de apărare și Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022, aprobate prin Hotărârea Parlamentului nr.134/2018, Regulamentului privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.701/2018, Regulamentului privind organizarea și desfășurarea testelor antiteroriste, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.996/2018, Hotărârii Guvernului nr. 995/2018 cu privire la aprobarea Sistemului național de alertă teroristă,

se prezintă, în temeiul art. 19 alin. (1) din Legea nr.120/2017 cu privire la prevenirea și combaterea terorismului, poziției 2.4.3 din Planul de acțiuni privind implementarea Strategiei naționale de apărare pentru anii 2018-2022, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 134/2018, și pct. 7) subpct.1) și 2) din Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.701/2018, pentru a răspunde provocărilor la adresa infrastructurii critice, Programul național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 (în continuare – *Program național*) și Planul de acțiuni privind implementarea Programului național de consolidare și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026 (în continuare – *Plan de acțiuni*).

2. Programul național și Planul de acțiuni au fost elaborate de către Serviciul de Informații și Securitate al Republicii Moldova.

II. ANALIZA SITUAȚIEI, SCOPUL ȘI OBIECTIVELE PROGRAMULUI NAȚIONAL ȘI PRINCIPIILE DE ASIGURARE A PROTECȚIEI ANTITERORISTE A INFRASTRUCTURII CRITICE

3. Provocările actuale la adresa infrastructurii critice trebuie să găsească răspunsuri adecvate, materializate în politici și strategii de gestionare, investiții în domeniul asigurării și consolidării securității, programe educaționale și de pregătire/instruire a personalului, conștientizarea riscurilor la nivelul opiniei publice, perfecționarea managementului situațiilor de criză.

4. Factorii de risc la adresa infrastructurii critice se rezumă la elemente, situații, împrejurări sau condiții interne și externe care pot provoca consecințe negative și de lungă durată asupra echilibrului și stabilității sociale, economice, politice și de apărare.

5. Elaborarea și implementarea Programului național a fost condiționată de necesitatea:

1) stabilirii la nivel național a unor standarde în domeniul asigurării protecției obiectivelor infrastructurii critice;

2) creării unui sistem de responsabilități pe segmentul protecției fizice în domeniul infrastructurii critice;

3) eradicării vulnerabilităților din domeniul de protecție a infrastructurii critice;
4) cultivării și realizării unei culturi de securitate;
5) identificării și înlăturării vulnerabilităților în procesul de asigurare a securității infrastructurii critice;

- 6) eficientizării managementului riscurilor în infrastructura critică;
7) creării unui sistem eficient de monitorizare a situației de securitate în infrastructura critică;
8) ajustării legislației naționale din domeniu la rigorele internaționale.

6. Scopul prezentului Program național constă în optimizarea proceselor de asigurare a protecției antiteroriste a obiectivelor infrastructurii critice, prin eficientizarea măsurilor organizatorice de prevenire și diminuare a riscurilor în sectoarele prevăzute în anexa la Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.701/2018.

7. Pentru atingerea scopurilor propuse este necesară realizarea obiectivului general al Programului național, și anume eficientizarea și consolidarea măsurilor de protecție antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice.

Concomitent, pentru asigurarea scopurilor propuse, este necesară realizarea următoarelor obiective specifice:

- 1) consolidarea mecanismului de interacțiune cu operatorii;
2) eficientizarea managementului riscurilor la obiectivele infrastructurii critice în termene rezonabile;
3) consolidarea și eficientizarea mecanismelor și a măsurilor de protecție a obiectivelor infrastructurii critice în termene proximale;
4) controlul și verificarea sistematică a eficienței măsurilor de protecție antiteroristă a infrastructurii critice;
5) optimizarea cadrului juridic național în domeniul organizării și asigurării protecției fizice a infrastructurii critice;
6) dezvoltarea continuă a cooperării naționale și internaționale în domeniul protecției antiteroriste a infrastructurii critice.

8. Activitatea practică de asigurare a protecției antiteroriste a obiectivelor infrastructurii critice se bazează pe următoarele principii:

- 1) responsabilitatea operatorilor pentru funcționarea sigură și stabilă a sistemelor, elementelor sau componentelor acestora;
2) prioritatea securității vieții și sănătății populației;
3) evaluarea complexă a pericolelor și implementarea măsurilor de prevenire a acestora;
4) durabilitatea și continuitatea măsurilor de protecție;
5) responsabilitatea comună a sectorului privat și a celui de stat;
6) dezvoltarea parteneriatului între autoritățile publice și operatori.

III. IMPACTUL PROGRAMULUI NAȚIONAL

9. Implementarea Programului național va eficientiza asigurarea securității antiteroriste, ca parte componentă a securității naționale.

10. Implementarea Programului național va contribui la:

- 1) realizarea de către Republica Moldova a prevederilor Rezoluției 2341 (2017) a Consiliului Securității al Organizației Națiunilor Unite din 13 februarie 2017;
2) eficientizarea monitorizării și a controlului privind respectarea prevederilor legislației naționale în domeniul protecției antiteroriste a obiectivelor infrastructurii critice;
3) dezvoltarea dialogului și a cooperării cu operatorii pentru rezolvarea problemelor și minimizarea riscurilor ce țin de asigurarea securității antiteroriste;

- 4) consolidarea potențialului național în domeniul prevenirii terorismului;
- 5) instituirea și implementarea la nivel național a unor standarde în asigurarea protecției infrastructurii critice;
- 6) asigurarea funcționării mecanismelor de reacție la eventuale situații de criză teroristă în infrastructura critică;
- 7) reducerea vulnerabilităților de securitate la adresa obiectivelor infrastructurii critice;
- 8) responsabilizarea operatorilor;
- 9) dezvoltarea parteneriatului dintre autoritățile publice cu competențe în domeniu și operatori;
- 10) asigurarea funcționalității, continuității și integrității infrastructurii critice, care garantează siguranța, securitatea, bunăstarea socială și economică a statului;
- 11) minimizarea riscurilor ce pot duce la pierderi de servicii esențiale, pericole pentru viața, sănătatea oamenilor și efecte negative asupra mediului.

IV. COSTURILE ȘI RISCURILE DE IMPLEMENTARE

11. Finanțarea prezentului Program național se va efectua din contul și în limitele bugetelor operatorilor.

12. Riscurile aferente implementării Programului național pot afecta buna realizare a obiectivelor stabilite și pot periclita obținerea rezultatelor scontate. La realizarea prezentului Program național pot fi identificate următoarele riscuri de implementare:

- 1) inacțiunea sau opunerea operatorilor responsabili de realizarea Programului național și a Planului de acțiuni;
- 2) resurse limitate în bugetele operatorilor destinate eficientizării și modernizării sistemelor/procedurilor de protecție și pază;
- 3) resurse umane calificate insuficient la diferite niveluri pentru a implementa Programul național și Planul de acțiuni.

13. În scopul prevenirii și contracarării riscurilor de implementare, instituțiile responsabile de implementarea Programului național și a Planului de acțiuni vor realiza și/sau vor participa la seminare, conferințe, cursuri de instruire în țară și peste hotare, precum și la ședințe de lucru pe segmentul de prevenire și combatere a terorismului, iar în partea ce vizează resursele limitate în bugetele operatorilor, aceștia vor întreprinde măsurile de rigoare în vederea respectării prevederilor pct.8 subpct.6) din Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.701/2018.

V. PĂRȚILE IMPLICATE ÎN IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI NAȚIONAL ȘI PROCEDURILE DE RAPORTARE

14. Responsabili de implementarea Programului național este Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova și operatorii, a căror atribuții sunt specificate la pct.7 și 8 din Regulamentul privind protecția antiteroristă a infrastructurii critice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.701/2018.

15. În calitate de operatori sunt ministerele, alte autorități sau instituții publice și persoanele juridice, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, care au în gestiunea lor obiective incluse în Nomenclatorul național al infrastructurii critice, și sunt responsabili de funcționarea sigură și stabilă a sistemelor, elementelor sau componentelor acestora.

16. În partea ce ține de procedurile de raportare, Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova va exercita rolul de coordonator tehnic al procesului de implementare a Programului național și a Planului de acțiuni, realizând monitorizarea și evaluarea permanentă a rezultatelor atinse, finalizate cu întocmirea anuală a rapoartelor de evaluare. Totodată,

Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova va elabora și va realiza, la necesitate, măsuri și acțiuni în vederea reducerii riscurilor de implementare. De asemenea, operatorii vor asigura raportarea executării prevederilor Programului național și ale Planului de acțiuni conform procedurilor stabilite de legislație, precum și la solicitarea Centrului Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova.

Anexa nr. 2
la Hotărârea Guvernului
nr.737/2022

PLAN DE ACȚIUNI
privind implementarea Programului național de consolidare
și realizare a măsurilor de protecție antiteroristă
a obiectivelor infrastructurii critice pentru anii 2022-2026

1	2	3	4	5	6
Obiective specifice	Acțiuni	Indicatori de monitorizare	Costuri de implementare	Termen de realizare	Responsabili

1	2	3	4	5	6
1. Consolidarea mecanismului de interacțiune cu operatorii obiectivelor infrastructurii critice	1.1. Crearea mecanismului de cooperare și interacțiune dintre Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova și operatorii obiectivelor infrastructurii critice	Mecanism eficient creat și funcțional	În limitele bugetelor aprobate	Anul 2022	Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova; operatorii obiectivelor infrastructurii critice
		Schimb de informații asigurat		Permanent	
	1.2. Desemnarea de către operatorii obiectivelor infrastructurii critice a persoanelor responsabile de politicile de securitate (la nivel de conducere) în domeniul infrastructurii critice	Actul intern de desemnare a persoanei responsabile emis/adoptat de către operatorul obiectivelor infrastructurii critice, cu introducerea atribuțiilor relevante în fișele de post		Anul 2022	Operatorii obiectivelor infrastructurii critice
		Ședințe de lucru, instructaje, mese rotunde pe subiecte de politici de securitate organizate			Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova

1	2	3	4	5	6
2. Eficientizarea managementului riscurilor la obiectivele infrastructurii critice în termene rezonabile	1.3. Desemnarea persoanelor responsabile de protecția antiteroristă la fiecare obiectiv al infrastructurii critice din gestiune, prin act	Actul intern emis/adoptat de către operatorul obiectivelor infrastructurii critice și fișele de post ajustate	În limitele bugetelor aprobate	Anul 2022	Operatorii obiectivelor infrastructurii critice
	intern, cu operarea modificărilor necesare în fișele de post ale acestora și cu ulterioara informare a Centrului Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova despre persoanele desemnate	Scrisoarea de informare remisă de către operatorii obiectivelor infrastructurii critice către Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova			
	2.1. Elaborarea și implementarea unor proceduri și politici de securitate instituționale în domeniul infrastructurii critice	Proceduri și politici de securitate instituționale în domeniul infrastructurii critice implementate		Anul 2023	Operatorii obiectivelor infrastructurii critice; Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova
	2.2. Identificarea, evaluarea și înlăturarea vulnerabilităților în protecția antiteroristă a obiectivelor infrastructurii critice	Rapoarte anuale de evaluare a riscurilor și vulnerabilităților întocmite și remise Centrului Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova		Annual/la solicitarea Centrului Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova	Operatorii obiectivelor infrastructurii critice

1	2	3	4	5	6
3. Consolidarea și eficientizarea mecanismelor și a măsurilor de protecție a obiectivelor infrastructurii critice în termene proximale	3.1. Eficientizarea și modernizarea sistemelor de protecție și pază a obiectivelor infrastructurii critice din gestiune, dotarea cu sisteme de pază și protecție eficientă	Rapoarte, note informative cu privire la realizarea acțiunii respective întocmite	În limitele bugetelor aprobate	Anual	Operatorii obiectivelor infrastructurii critice
	3.2. Organizarea, desfășurarea, participarea la măsuri instructiv-practice în domeniul asigurării securității obiectivelor infrastructurii critice	Instruiri practice în domeniul asigurării securității obiectivelor infrastructurii critice organizate și desfășurate		Anual	Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova
		Traininguri, seminare, conferințe, cursuri specializate la care s-a participat			Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova; operatorii obiectivelor infrastructurii critice
	3.3. Sporirea nivelului de pregătire și instruire a angajaților obiectivelor infrastructurii critice în domeniul managementului situațiilor de criză	Instructaje de securitate/exerciții de simulare la obiectivele infrastructurii critice din gestiune realizate		Semestrial	Operatorii obiectivelor infrastructurii critice; Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova

1	2	3	4	5	6
4. Controlul și verificarea sistematică a eficienței măsurilor de protecție antiteroristă a infrastructurii critice	4.1. Realizarea măsurilor de monitorizare, control și evaluare a nivelului de asigurare a protecției obiectivelor infrastructurii critice	Vizite de documentare, teste/exerciții antiteroriste realizate Rapoarte de evaluare întocmite și remise operatorilor obiectivelor infrastructurii critice	În limitele bugetelor aprobate	Anual	Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova
5. Optimizarea cadrului juridic național în domeniul organizării și asigurării protecției fizice a infrastructurii critice	5.1. Evaluarea legislației în domeniu și identificarea actelor normative care necesită a fi elaborate sau modificate	Proiecte de acte normative elaborate și aprobate	În limitele bugetelor aprobate	La necesitate	Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova; operatorii obiectivelor infrastructurii critice
6. Dezvoltarea continuă a cooperării naționale și internaționale în domeniul protecției antiteroriste a infrastructurii critice	6.1.Consolidarea relațiilor de cooperare cu organisme internaționale și alți parteneri în domeniul managementului infrastructurii critice	Relații de cooperare stabilite, schimb de experiență și bune practici realizate	În limitele bugetelor aprobate	Anual	Operatorii obiectivelor infrastructurii critice; Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova
	6.2.Perfecționarea profesională continuă a angajaților responsabili de managementul infrastructurii critice	Participarea la traininguri, seminare, conferințe, cursuri de instruire în țară și peste hotare		Permanent	Centrul Antiterorist al Serviciului de Informații și Securitate al Republicii Moldova; operatorii obiectivelor infrastructurii critice